

УДК 349.6

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЕДЕНИЯ ОХОТОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С.И. Лялик, аспирант

Научный руководитель – И.С. Шахрай, к.ю.н., доцент

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Проблемы ведения охотничьего хозяйства и его развития подняты на высшем государственном уровне. Необходимость была обусловлена экономически неэффективным ведением охотохозяйственной деятельности. Существующая инфраструктура и методы ведения охотничьего хозяйства не отвечают требованиям настоящего времени. Стало очевидным, что без комплексного подхода невозможно выведение данного вида деятельности на новый уровень, сочетающий экономиче-

скую эффективность, рациональное использование природных ресурсов, сохранение и приумножение биологического разнообразия.

Учитывая сложившиеся тенденции в развитии охотничьего хозяйства, а также передовую мировую практику, главной целью является совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы ведения охотничьего хозяйства, сохранения и приумножения биологического разнообразия. Несмотря на принимаемые государством меры по совершенствованию деятельности охотничьих хозяйств, развитию охотничьего туризма, правовое регулирование рассматриваемых отношений осуществляется рядом нормативных правовых актов принимаемыми в разное время, в связи с чем в них содержится ряд коллизий.

Нерешенными остаются вопросы организации и проведения охотничьих туров с участием иностранных граждан, оценки охотничьих трофеев, отношений связанных с арендой и передачей охотничьих угодий, вольерной охоты, профессиональной подготовки охотников, развития направления «Спортинга», охотничьего туризма, инфраструктуры, привлечения инвестиций в данный вид деятельности, регламентирования биолого-экономического обоснования и проектов охотоустройства и иные.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» упразднило лицензирование ведения охотничьего хозяйства в числе других видов деятельности по специальному природопользованию. Несмотря на положительную сторону отмены лицензирования, связанной с сокращением административных барьеров, все же имеется негативный момент отсутствия детализированных процедур оценки возможности осуществления данного вида деятельности. [1]

Значительной частью охотохозяйственной деятельности является охотоустройство.

Охотоустройство подразделяется на:

- внутрихозяйственное охотоустройство - проводится для составления проектов ведения охотничьего хозяйства, разработки биолого-экономических обоснований охотничьих угодий, составления карт и планов охотничьих угодий с нанесенными границами внутрихозяйственного деления, а также составления (разработки) изменений и дополнений к ним;

- межхозяйственное охотоустройство - проводится для инвентаризации фонда охотничьих угодий.

Цель охотоустройства - разработка научно обоснованных биолого-экономических оснований для рационального ведения охотничьего хозяйства.

Право на проведение охотоустройства имеют юридические лица, аккредитованные Министерством лесного хозяйства в установленном им порядке.

Основанием для проведения внутрихозяйственного охотоустройства является заявка пользователя охотничьих угодий либо других заинтересованных организаций, а также договор на проведение охотоустройства.

Пользователь охотничьих угодий обеспечивает составление проекта охотоустройства в течение 2 лет после предоставления охотничьих угодий в аренду и в безвозмездное пользование по решению Президента Республики Беларусь либо истечения срока действия охотоустроительной документации, если иное не предусмотрено графиком охотоустройства.

Государственная программа развития охотничьего хозяйства на 2006 - 2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 N 580 (в ред. 23 июля 2010 г. N 386) "О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» дает основание вывести данный вид деятельности не только на самоокупаемый, но и прибыльный, инвестиционно привлекательный. [2]

Принятое постановление Совета министров Республики Беларусь 12 ноября 2010 г. N 1672 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23.07.2010 г. № 386» утвердило ряд положений направленных на совершенствование регулирования охотохозяйственной деятельности, в частности по охотоустройству и порядка создания вольеров, включая охотничьи.

Вольеры по своему основному целевому назначению подразделяются на вольеры для:

- содержания, разведения и комплексного использования диких животных в охотничьих, научных, селекционных, туристических и других целях, в том числе путем проведения вольерной охоты (далее - охотничьи вольеры);

- содержания диких животных в целях проведения соревнований и (или) испытаний охотничьих собак, ловчих птиц, иных животных, используемых для охоты, а также обучения этих животных (далее - вольеры для натаски). [3, п. 4.1]

Вольерная охота является наиболее привлекательным видом для любителей, в особенности иностранных охотников, как позволяющая регулировать количество, качество и видовой состав трофейных животных, гарантированность их добычу при использовании незначительных площадей. Это обстоятельство может иметь значение для рационального использования площадей, особенно на условиях аренды, субъектами не имеющими безвозмездного пользования значительными охотничьими угодьями.

В указанном нормативном акте есть ряд упущений, которые на мой взгляд требуют уточнений. Так в пункте 8. территории вольеров (кроме вольеров для передержки) исключаются из фонда охотничьих угодий. В указанном нормативе прописано требование о площади вольера, независимо от количества планируемых к содержанию в вольере диких животных площадь охотничьего вольера должна составлять не менее 100 га, вольера для натаски - не менее 4 га.

В пункте 31 сроки проведения вольерной охоты, в том числе применения различных разрешенных способов и орудий охоты, а также стоимость получаемой при этом продукции охоты определяется владельцем вольера. Данные об изъятии диких животных, содержащихся в вольере, с указанием сведений о поле, возрасте и иных их показателях, в том числе характеристик охотничьих трофеев, отображаются в паспорте вольера. На охотничьи трофеи, добытые в вольере, владелец трофеев оформляет трофейный лист по форме, установленной Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты. [3, п. 31]

Данное не отнесение вольеров к охотничьим угодьям противоречит деятельности осуществляемой на их территории, тем более что строительство вольеров (кроме вольеров для передержки и акклиматизации) осуществляется по проектам, прошедшим государственную экологическую экспертизу в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе и требованиям охотоустроительной деятельности.

На основании пункта 14 Положения о порядке проведения охотоустройства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2006 г. N 702 (в ред. 2010 г., N 279, 5/32868), Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь принято постановление от 30.12.2010 г. N 39 «Об утверждении технического кодекса установившейся практики "Правила проведения охотоустройства". Указанный норматив, вступающий в силу с 15.03. 2011 г., позволит восполнить ряд пробелов по детализации правоприменительной практики в данной сфере.

Список использованных источников

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Республики Беларусь от 1.09.2010 г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 сентября 2010 г. N 1/11914;

2. О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими: Указом Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 N 580 (в ред. Указа 23 июля 2010 г. N 386)//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 12 декабря 2005 г. N 1/6996;

3. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23.07.2010 г. № 386: постановление Совета министров Республики Беларусь 12 ноября 2010 г. N 1672 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 18 ноября 2010 г. N 5/32868.